

## 第十一期

二〇一四年六月三十日

## 目 录

- 习近平论如何做合格的共产党员 .....1
- 双传学 李扬：永葆批评和自我批评的“利器”本色 .....9
- 周琪：美国如何搞“民主援助”的 .....13

# 习近平论如何做合格的共产党员

## ——十八大以来重要论述摘编

打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

——2012年11月15日在十八届中央政治局常委与中外记者见面时的讲话

党章是我们立党、治党、管党的总章程，是全党最基本、最重要、最全面的行为规范。对我们这个拥有8000多万党员的大党来说，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按党章行动，具有十分重大的意义。

——2012年11月15日在党的十八届一中全会上的讲话

党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。各级领导干部要把学习党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章各项规定。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。

——2012年11月16日《认真学习党章 严格遵守党章》

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。

——2012年11月17日在中共中央政治局第一次集体学习时的讲话

各级党组织和党员领导干部要带头厉行法治，不断提高依法执政能力和水平，不断推进各项治国理政活动的制度化、法律化。

——2012年12月4日在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话

共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。我们既要坚定走中国特色社会主义道路的信念，也要胸怀共产主义的崇高理想，矢志不移贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，做好当前每一项工作。革命理想高于天。没有远大理想，不是合格的共产党员；离开现实工作而空谈远大理想，也不是合格的共产党员。衡量一名共产党员、一名领导干部是否具有共产主义远大理想，是有客观标准的，那就要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前、享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。一切迷惘迟疑的观点，一切及时行乐的思想，一切贪图私利的行为，一切无所作为的作风，都是与此格格不入的。

——2013年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上的讲话

共产党员永远是劳动人民的普通一员，除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这个问题不仅是党风廉政建设的重要内容，而且是涉及党和国家能不能永葆生机活力的大问题。要采取得力措施，坚决反对和克服特权思想、特权现象。

——2013年1月22日在十八届中央纪委二次全会上的讲话

我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习，这是推动党和人民事业发展的一条成功经验。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。

全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领。只有全党本领不断增强了，“两个一百年”的奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的“中国梦”才能梦想成真。

——2013年3月1日在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上的讲话

全体共产党员特别是党的领导干部，要坚定理想信念，始终把人民放在心

中最高位置，弘扬党的光荣传统和优良作风，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对享乐主义、奢靡之风，坚决同一切消极腐败现象作斗争，永葆共产党人政治本色，矢志不移为党和人民事业而奋斗。

——2013年3月17日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

我们要教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要抓好思想理论建设、抓好党性教育和党性修养、抓好道德建设，教育引导广大党员、干部认真学习和实践马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，模范践行社会主义荣辱观，以理论上的坚定保证行动上的坚定，以思想上的清醒保证用权上的清醒，不断增强宗旨意识，始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守。

——2013年4月19日在中共中央政治局第五次集体学习时的讲话

教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求。照镜子，主要是以党章为镜，对照党的纪律、群众期盼、先进典型，对照改进作风要求，在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。正衣冠，主要是按照为民务实清廉的要求，勇于正视缺点和不足，严明党的纪律特别是政治纪律，敢于触及思想、正视矛盾和问题，从自己做起，从现在改起，端正行为，自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧，保持共产党人良好形象。洗洗澡，主要是以整风的精神开展批评和自我批评，深入分析发生问题的原因，清洗思想和行为上的灰尘，保持共产党人政治本色。治治病，主要是坚持惩前毖后、治病救人方针，区别情况、对症下药，对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒，对问题严重的进行查处，对不正之风和突出问题进行专项治理。

——2013年6月18日在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话

党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成，党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。党组织要严格把关，把政

治标准放在首位，确保政治合格。要重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，充分发挥先锋模范作用。

——2013年6月28日在全国组织工作会议上的讲话

做好基层基础工作十分重要，只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，我们人民就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石。

——2013年7月11日至12日在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时的讲话

要坚持把政治建设摆在首位，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装官兵，持续培育当代革命军人核心价值观，发展先进军事文化，加强各级党组织建设，确保政治上特别纯洁、特别过硬、特别坚定。要教育引导官兵特别是中高级领导干部自觉坚定政治信念、站稳政治立场、严守政治纪律，做到任何时候任何情况下都同党中央、中央军委保持高度一致，坚决听从党中央、中央军委指挥。

——2013年7月29日视察北京军区时的讲话

党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰，脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力，扎扎实实做好每一项工作，取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。

——2013年8月19日在全国宣传思想工作会议上的讲话

要始终扭住听党指挥这个强军之魂，以积极主动的工作占领部队思想阵地、文化阵地、舆论阵地，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥。

——2013年8月29日在视察沈阳战区部队时的讲话

作风问题根本上是党性问题。改进作风要举一反三，透过作风看党性，在

解决作风问题的基础上解决好党性问题。领导干部要把深入改进作风与加强党性修养结合起来，自觉讲诚信、懂规矩、守纪律，襟怀坦白、言行一致，心存敬畏、手握戒尺，对党忠诚老实，对群众忠诚老实，做到台上台下一种表现，任何时候、任何情况下都不越界、越轨。

——2013年8月28日至31日在辽宁考察时的讲话

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。要增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，使各种方式的党内生活都有实质性内容，都能有针对性地解决问题，坚决反对党内生活中的自由主义、好人主义。党内生活要交心，党内同志要做诤友、挚友。

——2013年9月25日在指导河北省常委班子专题民主生活会时的讲话

我们党在中国这样一个有着13亿人口的大国执政，面对着十分复杂的国内外环境，肩负着繁重的执政使命，如果缺乏理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，坚定理想信念，坚持正确政治方向，提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

——2013年12月3日在中央政治局第十一次集体学习时的讲话

对我们共产党人来说，讲“认真”不仅是态度问题，而且是关系世界观和方法论的大问题，是关系党的性质和宗旨的大问题，是关系党和人民事业发展全局的大问题。这股“认真”劲应该体现在干事创业的方方面面，也应该体现在党内生活的方方面面。

——2013年12月9日在听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报时的讲话

实现中华民族伟大复兴，关键在党。今天，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。全党要牢记毛泽东同志提出的“我们决不当李自成”的深刻警示，牢记“两个务必”，牢记“生于忧患，死于安乐”的古训，着力解决

好“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史性课题，增强党要管党、从严治党的自觉，提高党的执政能力和领导水平，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

——2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话

党性说到底就是立场问题。我们共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。全党同志要强化党的意识，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，做到忠诚于组织，任何时候都与党同心同德。全党同志要强化组织意识，时刻想到自己是党的人，是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一。

——2014年1月14日在十八届中央纪委三次全会上的讲话

理想信念是共产党人的精神之“钙”，必须加强思想政治建设，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

——2014年1月20日在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上的讲话

全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节，做到富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈。

——2014年1月26日至28日在内蒙古自治区调研时的讲话

榜样的力量是无穷的，广大党员、干部必须带头学习和弘扬社会主义核心价值观，用自己的模范行为和高尚人格感召群众、带动群众。

——2014年2月24日在中央政治局第十三次集体学习时的讲话

各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严于律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力

关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严于律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效。

——2014年3月9日在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时的讲话

实现强军目标，必须勇敢承担起我们这一代革命军人的历史责任。……广大官兵要自觉践行社会主义核心价值观和当代革命军人核心价值观，坚定信念，忠诚使命，努力在强军兴军征程中书写出彩的军旅人生。

——2014年3月11日参加十二届全国人大二次会议解放军代表团全体会议时的讲话

要特别学习弘扬焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀，凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风，“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神，艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操。

要把焦裕禄精神作为一面镜子，从里到外、从上到下反复照一照自己，深入查摆自己在思想境界、素质能力、作风形象等方面存在的问题和不足，努力向焦裕禄同志看齐，从今天做起，从眼前做起，从小事做起，像焦裕禄同志那样对待群众、对待组织、对待事业、对待同志、对待亲属、对待自己，像焦裕禄同志那样生命不息、奋斗不止，努力做焦裕禄式的好党员、好干部。

——2014年3月18日在听取河南省兰考县党的群众路线教育实践活动情况汇报时的讲话



任何一名党员，不论职务高低、资历深浅、成就大小，都必须自觉遵守党内政治生活准则，各级党员领导干部要率先垂范。

——2014年5月9日在指导河南省兰考县委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会时的讲话

面对纷繁复杂的社会现实，党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，自觉从中华优秀传统文化中汲取营养，老老实实向人民群众学习，时时处处见贤思齐，以严格标准加强自律、接受他律，努力以道德的力量去赢得人心、赢得事业成就。

——2014年5月9日至10日在河南省考察调研时的讲话

要力戒浮躁，多用一些时间静心读书、静心思考，主动加快知识更新、优化知识结构，使自己任何时候才不枯、智不竭。要进一步增强改革创新意识，敞开思想谋划新思路，放开手脚追求新突破，善于从事物的对立面、差异性、因果联系中及时发现并解决存在的各种矛盾和问题。要增强信仰力量和道德力量，正确对待权力，正确对待名利，正确对待群众，做到坚定清醒有为、为民务实清廉。

——2014年5月23日至24日在上海市考察调研时的讲话

要坚持党要管党、从严治党，重点在铸牢党对军队绝对领导的军魂上下功夫，在坚定理想信念上下功夫，在培养战斗精神、提高战斗力上下功夫，在强化党的组织上下功夫，在改进作风、弘扬正气上下功夫，为实现强军目标提供可靠保证。

——2014年6月17日在接见空军第十二次党代会代表时的讲话

（选自2014年06月27日党建网）

# 永葆批评和自我批评的“利器”本色

## ——关于增强批评和自我批评实效性的几点思考

双传学 李扬

批评和自我批评是我们党的优良传统，是解决党内矛盾的有力武器。习近平总书记强调，群众路线教育实践活动“要在批评和自我批评上好好下一番功夫”。坚持整风精神，敢于使用、善于使用、经常使用批评和自我批评这个利器，关键是以高度的思想自觉与行动自觉在开展批评和自我批评上动真格、开新风，切实增强批评和自我批评的实效性。

—

批评和自我批评，是马克思主义认识论、实践论的具体体现，是马克思主义政党党内政治生活的一个基本原则。我们党创立批评和自我批评的方法并用这种方法来解决党内矛盾和纠正党的错误，具有深刻的理论基础。

马克思主义唯物辩证法是我们党开展批评和自我批评的哲学基础。唯物史观认为，人的认识是否正确“不是一个理论问题，而是一个实践问题”。由于客观世界的复杂性、改造对象内部规律的隐蔽性与个人认识的局限性之间的矛盾，个人在实践中犯错误具有必然性。但是，又由于个人认识的发展性和整个人类认识的无限性，个人和组织犯错误又具有可避免性。克服犯错误的必然性，增加犯错误的可避免性，唯一办法就是找出错误的原因并加以纠正，使认识符合客观实际。纠正他人的错误就是批评，纠正自己的错误就是自我批评。

马克思主义政党“为绝大多数人谋利益”的理念是我们党开展批评和自我批评的思想基础。我们党是马克思主义政党，代表最广大人民的根本利益，没有任何自己的私利，敢于公开承认、修正自己的缺点和错误，也能够依靠自身力量解决自身存在的不足。马克思主义政党少犯错误、改正错误的唯一办法是用民主讨论的方法，集思广益，达成共识，找出错误的原因，提出解决问题的对策。这也就是开展批评和自我批评。

回顾90多年的风雨兼程，我们党也犯过不少错误，经历了不少挫折，但能在错误中警醒，从挫折中奋起，就在于我们党具有批评和自我批评的自觉，具有自我纠错的能力。面对新形势新任务，中央反复强调批评和自我批评的重要性，绝不是老生常谈，而是历史与现实的必然要求。无论党所处的历史方位发生什么样的变化，我们面临的环境发生什么样的改变，批评和自我批评这个优良传统决不能忘，坚持真理、修正错误的科学态度决不能变，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的决心和勇气决不能丢。

## 二

把批评和自我批评优良传统发扬光大起来，勇气是前提，方法是关键。方法科学，路径正确，才能取得持续性的好效果，赢得党内党外的公信力。

邓小平同志曾说，领导干部带头起模范作用“是整党不走过场的一个重要标志”。开展批评和自我批评，必须“一把手”抓，抓“一把手”。作为党员干部的标杆，“一把手”必须用更高的标准严格要求自己，用更严的尺子检查衡量自己，用无私无畏的勇气改进提高自己，带头开展批评和自我批评。“一把手”要敢于担当第一责任人，带头勇于批评和自我批评，率先垂范、开诚布公，“向我开炮”，实事求是地指出他人不足，有一说一、就事论事，既不夸大事实，也不隐藏缺点，只有这样其他同志才敢放心说、大胆说，才能真正达到帮助同志、增进团结、促进工作的效果，也只有这样才能以上率下，上行下效、一级抓一级，形成认真开展批评和自我批评的“气场”。

问题是时代的声音。认真开展批评和自我批评，要秉持问题意识，树立问题导向，在查摆问题上不走过场，在找准问题上发力。存在问题并不可怕，可怕的是看不到问题、找不出问题；如果找不出问题，这本身就是最大的问题。这次教育实践活动给了我们一个重要启示：聚焦的“四风”问题，在各部门各单位不是有没有的问题，而是多和少、重和轻、深和浅的问题。在批评和自我批评中牢牢树立问题意识，必须下一股狠劲、带一种韧劲，坚决克服“差不多”“过得去”“应付应付”等错误心态。只有真找问题，找真问题，找准问题，才能从“找不出问题”中“找到问题”，进而即知即改，解决问题。

批评的刀锋，要触及问题、触及灵魂。自我批评是对自己的解剖，必须眼睛向内、刀口向里，多向自己开刀，多摆自己的问题，多查自己的不足，这样，才能由此及彼、由表入里地触及问题的实质。真正把自己摆进去，就会做到班子查摆的问题把个人摆进去、下级查摆的问题把上级摆进去、业务部门查摆的问题把分管领导摆进去、社会面上的问题把自己摆进去。把自己摆进去，目的就是将问题找准找实找全。如果没有把自己摆进去，所谓的批评和自我批评，可能就是化了妆再照镜子，就看不到问题，看不到真实的自己。

群众的眼睛是雪亮的。坚持开门听意见，这是贯彻批评和自我批评要求的具体体现。如果是闭门搞批评的“体内循环”“自弹自唱”，就听不到实质性的批评意见，也谈不上有什么真正的改进。开门听意见、听诤言甚至逆耳之言，说到底，就是以群众的声音为正衣冠的明镜。开阔胸襟、广集民智，真心诚意让群众提意见，接受群众的监督，就能听到真心话、找到真问题、了然真方向。只有摆问题与现实对接、做批评与群众见面，才能让群众真正看到我们敢于正视并解决问题的决心。

民主生活会是检验批评和自我批评有无动真格的平台。批评和自我批评开展得如何，直接关系到民主生活会的质量。从广泛听取意见到原汁原味梳理，从认真反思自己到写出对照检查，从开展谈心谈话到会前谈通谈透，既肯定成绩更讲不足，既谈工作也谈思想，有了这一个共识前提，开展批评和自我批评就能释放出“团结-批评-团结”的正能量。以党性共勉，以本色相见，以坦荡为怀，就没有什么问题不能当面说，没有什么不足让人难为情，实现掏心见胆、并肩奋斗的真正的团结。

### 三

利器今天用，明天不用，照样会生锈。事物是不断发展变化的，旧的问题解决了，新的问题还会出现。运用批评和自我批评应牢固树立经常用长期用的思想，真正使之长效化常态化。对此，关键是要通过建章立制，构筑有利于敢批敢评、善批会评、真批实评的大环境。

让批评和自我批评成为一种导向。开展批评和自我批评，既需要思想觉悟，

也需要制度保障。我们已经有不少严肃党内生活包括开展批评和自我批评方面的制度性规定，要倍加珍视、继续执行好落实好。要以完善领导班子民主生活会制度为基础，进一步健全完善党员谈心谈话制度、民主评议制度、党务公开制度、党内情况通报制度、重大决策征求意见制度和民主集中制度，以及问责追究制度等。还要建立科学的干部考核评价机制，把能否认真开展批评和自我批评作为检验领导干部作风建设的一条硬杠杠。

让批评和自我批评化为一种胸怀。容得下尖锐的批评，是一种胸怀、一种气度，是党员干部应当具备的政治担当。“千人诺诺，不如一士谔谔”，一个政党如果长期听不到批评的声音，就会对潜在性、苗头性的问题麻痹懈怠乃至纵容。“君子坦荡荡，小人长戚戚”，一个为批评而纠结、为私念而批评的人，必然经常处于患得患失之中，是谈不上有什么宽阔胸襟的。而一个坚定马克思主义、共产主义信仰的人，思想高尚，胸怀磊落，一切以人民利益为依归，才能随时、坦白、认真开展批评和自我批评。

让批评和自我批评融为一种习惯。优良的作风对个体是一种选择，对群体是一种习惯。习惯的养成需要氛围的营造、风尚的引导、规制的塑形。要认真贯彻党章规定，充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，鼓励讲真话、讲心里话，允许不同意见碰撞和争论。要大力营造知无不言、言无不尽，言者无罪、闻者足戒的风气，使大家感到批评和自我批评是一种党内生活的习惯。经常性地开展认真的而不是走形式的、积极的而不是敷衍的、健康的而不是庸俗的批评与自我批评，真正使各级领导班子和党员干部经常受到教育警醒、得到完善提高，真正使党的这一优良传统成为我们党最具活力的“生命要素”。

（选自2014年6月30日《光明日报》，作者单位：江苏省马克思主义中国化研究中心）

# 美国如何搞“民主援助”的

周琪

冷战结束之后，美国迅速把其外交战略调整为巩固冷战成果，在全球推动建立西方式的民主制，而对外援助就成为其在国外推广“民主”的重要手段。

冷战后期里根当政时，促进“民主”成为美国对外援助的主要目标。执行这一目标的重要的半官方组织——全国民主基金会就是在那时成立的。里根政府于1983年2月正式向国会提出建立全国民主基金会的建议，并在国会得到了跨党派的支持。根据国会制定的《全国民主基金会条例》，全国民主基金会的主要目标是：通过民间机构在世界范围内鼓励自由和民主，包括促进个人权利和自由的行动；推动美国民间组织，特别是工会和商业协会，与国外民间组织进行交流；及时采取措施与海外的本土民主力量合作，实现民主选举；促进与海外致力于实现民主价值的民间组织的合作，加强民主监督。

东欧剧变后，当时的乔治·赫伯特·沃克·布什政府和美国国会迅速作出反应，成立了支持东欧民主的基金，每年为东欧国家提供约3亿美元的经济援助，支持这些国家的“民主转型”。苏联解体后，美国又迅速设立了“支持自由基金”。

克林顿执政时，继续推行旨在帮助东欧和独联体国家实现“民主转型”的援助政策。1992—1998年，美国向独联体国家提供了3.2亿美元的“民主援助”基金。同一时期，全国民主基金会平均每年提供给东欧地区的援助为300万—500万美元，给独联体国家的援助为400万—500万美元。1993年设立的欧亚基金也用于支持一些独联体国家的“民主转型”，其每年发放的资金在500万—1000万美元之间。在整个20世纪90年代，美国为东欧和独联体国家提供的“民主援助”资金达到了约10亿美元。

乔治·沃克·布什政府对外援助政策的特点之一就是美国的对外援助与“民主援助”更加紧密地结合在一起，把促进受援国的“民主化”当作美国对外援助的首要目标。根据美国国务院与美国国际开发署联合制定的《战略计划》，美国把对外援助的目标设定为“促进民主和良治的发展，包括公民社会、法律

和规则、尊重人权和宗教自由”。2002年3月乔治·沃克·布什宣布，美国将建立“千年挑战账户”，为符合下述条件的国家提供援助：公正的治理、人民福利的提高、努力建立自由市场经济。

在奥巴马时期，自2012年起，美国在“阿拉伯之春”中不但把支持中东、北非地区的政治改革和“民主运动”提升为美国外交的“首要任务”，还采取了各种措施推动有关国家的“民主转型”，试图通过教育、经济、科技和医疗等渠道把美国的价值观和民主制推广到这一地区。对外援助也成为美国实现这一目标的工具。奥巴马总统明确提出要把正在经历“民主”过渡的埃及和突尼斯树立为中东地区新的“民主”样板，并优先为这两个国家提供更多的经济援助。

2011年3月，在埃及穆巴拉克政权垮台的一个月后，美国很快承诺向埃及追加9000万美元的紧急援助。2011年5月，奥巴马明确宣布其政府打算支持中东、北非地区的“民主转型”，同时宣布了一系列在该地区促进“民主”的措施，许诺将为埃及减免10亿美元的债务。美国的民主援助资金也增加了，2012年除了1亿美元的经济转型援助外，美国还通过国际开发署向这一地区提供了6500万美元的民主和治理援助，其中大部分用于对选举和政治过程的支持，另有6000万美元给予了非政府组织。2012年9月，在美国驻埃及大使馆遭到袭击之后，奥巴马宣布，美国将为新的穆斯林兄弟会政府提供4.5亿美元的援助，主要用于支持埃及经济。

2012年9月，奥巴马政府在2013财年的联邦预算建议中提出了一个支持“阿拉伯之春”的计划，准备给予发生过抗议运动的国家超过8亿美元的经济援助，其中的7.7亿美元将用于建立一项“中东和北非刺激基金”。政府还资助半官方机构及海外私人投资公司20亿美元，用于支持对这些国家的私人投资。2012年3月，国务卿希拉里宣布，突尼斯将得到美国1亿美元的援助来帮助它偿还债务，美国希望这将使突尼斯政府更加专注于国内经济发展，“在‘阿拉伯之春’的诞生之地显示其成功”。

美国增加对中东和北非地区的“民主援助”，主要是通过“中东伙伴关系计划”来执行的。奥巴马政府继乔治·沃克·布什政府之后继续支持这一项目，

向国会要求增加8600万美元用于“公正和民主的治理”项目，该项目的内容包括：在埃及进行选民教育、在波斯湾地区开设司法改革研讨班、在也门开展妇女识字运动，以及在美国和中东的大学之间建立联系。美国还打算通过发展援助来改善教育，使这一地区的青年与外部世界有更密切的接触。

然而，美国利用对外援助来“促进民主”的做法存在着以下弊端。

第一，从理论上讲，西方民主制并不是所有国家发展的归宿。事实已不断证明，由于世界各国具有不同的历史、民族和社会构成以及政治文化传统，它们的发展道路必然呈现出多样化，它们也必须选择适合于自己国情的发展道路。伊拉克、阿富汗甚至乌克兰的经济和政治现状都对美国一味推行西方民主制的做法是一个极大的嘲讽。何况在金融危机席卷全球、美国经济复苏缓慢的情况下，“华盛顿共识”开始受到普遍质疑，就连曾经提出“历史的终结”观点、认为世界各国都会最终走向西方民主制的弗朗西斯·福山也开始担忧技术革新和全球化正在侵蚀美国的中产阶级，而中产阶级的衰落将可能动摇美国的自由民主制。

第二，美国提供援助的一些具体做法与其目标存在矛盾。其中引人注目的是，进入21世纪后美国精心设立的“千年挑战账户”为受援国规定了如此之高的门槛，使得有资格获得援助的实际上只是那些并不需要援助的国家，因为这些国家已经有了良好的管理。

第三，在许多情况下，带有明确政治目的的援助未能达到预定效果，对“阿拉伯之春”的援助就是其中一例。美国的援助并没有增加阿拉伯世界对美国的好感，而且，对埃及的援助计划在美国国内还受到了质疑。质疑者认为，穆斯林兄弟会主导下的埃及新政府越来越不像一个“可信任的民主政权”。

第四，美国对外援助并没有换来受援国对美国的忠诚。2012年9月，在29个国家爆发了反美示威游行，所有这些国家中都有大量的穆斯林人口。这29个国家在2008年至2010年从美国共得到了290亿美元的援助（不包括伊拉克和阿富汗，这两个国家在这三年中得到了440亿美元的援助）。但是在这些国家中，仅有土耳其一个国家在联合国一半以上的投票中支持美国；另有4个国家在25%以上的投票中同美国站在一起，即格鲁吉亚、乌拉圭、秘鲁和萨尔瓦多。



对于中国来说，我们必须清醒地认识到，美国的对外援助除了具有道义因素之外，还带有明确的战略目的，常常被当作实现美国外交战略目标的手段，其目的或是为了促进受援国接受美国的价值观念和经济、政治制度，或是为了改善美国的国际形象，扩大美国在发展中国家的影响力。同时，我们在面对来自西方国家的对外援助时，应当对自身所选择的中国特色社会主义发展道路持有足够的自信。

（选自2014年05月21日《中国社会科学报》 作者系中国社会科学院美国研究所研究员）