

第十一期

二〇一五年十一月二十三日

目 录

- 1、深入学习贯彻党的十八届五中全会精神 牢固树立和自觉践行五大发展理念 1
- 2、关系我国发展全局的一场深刻变革..... 9
- 3、全面建成小康社会的决胜纲领..... 15
- 4、坚持创新发展，着力提高质量效益..... 17
- 5、坚持协调发展，着力形成平衡结构..... 19
- 6、坚持绿色发展，着力改善生态环境..... 21
- 7、坚持开放发展，着力实现合作共赢..... 23
- 8、坚持共享发展，着力增进人民福祉..... 25

深入学习贯彻党的十八届五中全会精神

牢固树立和自觉践行五大发展理念

刘云山

党的十八届五中全会是我们党在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议，会议审议通过的“十三五”规划建议，明确了今后五年我国发展的指导思想、目标任务、重大举措，在发展理念、发展政策、发展体制上有一系列重大突破。习近平总书记在全会上发表重要讲话，科学回答了关系我国长远发展的许多重大理论和实践问题，以一系列富有创见的新思想新观点升华了我们党对经济社会发展规律的认识，为夺取全面建成小康社会决战胜利提供了有力思想武器。全会的成功召开，必将在中华民族发展的历史坐标中留下浓墨重彩的篇章。

这次全会取得的成果很多，其中最突出的是鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念是贯穿全会精神的灵魂和主线，“十三五”规划建议就是按照这条主线来谋篇布局的。学习贯彻全会精神，重要的是牢固树立五大发展理念，切实落实到各方面实践之中。

一、深刻认识五大发展理念的重大意义

发展理念管全局、管根本、管方向、管长远，是战略性、纲领性、引领性的东西，直接关乎发展成效乃至成败。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了今后五年乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。理解五大发展理念的理论意义和实践意义，应当紧密联系大势和全局来把握。

从维护和用好我国发展重要战略机遇期来看，五大发展理念是顺应时代潮流、把握发展机遇、厚植发展优势的战略抉择。当今世界，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。

尽管各种不稳定不确定因素增多，但加快自身发展、提高综合实力依然是世界各国的共同追求。特别是围绕克服国际金融危机的深层影响、提高发展质量和效益，许多国家都积极创新发展理念、完善发展战略，力争以新的理念、新的战略赢得发展主动。可以说，发展问题归根到底是理念问题，发展战略竞争透射的也是发展理念之争。党的十八届五中全会提出五大发展理念，顺应了时代发展要求，汲取了各国发展的经验教训，是借鉴更是超越，有共性更有自己的特色。树立和贯彻好五大发展理念，就能使我国发展占据时代制高点，维护和用好我国发展重要战略机遇期，在日趋激烈的国际竞争中赢得更大的发展优势。

从协调推进“四个全面”战略布局、适应和引领经济发展新常态来看，五大发展理念创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出协调推进“四个全面”战略布局，这是事关长远的顶层设计，是我们党在新的形势下治国理政的总方略。在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是战略目标，处于中心位置；全面深化改革、全面依法治国是战略举措，全面从严治党是战略保证。决胜全面建成小康社会，发展始终是硬道理，是必须抓好的第一要务，同时发展也应当根据新的实践而有新的理念、新的要求。还应看到，“十三五”时期我国发展环境发生了新的变化，适应和引领经济发展新常态是必须把握好的大逻辑。新常态要有新作为，新作为要有新理念。我们党提出的五大发展理念，把握了发展速度变化、结构优化、动力转换的新特点，顺应了推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新要求，点明了破解发展难题的新路径。发挥好五大发展理念的引领作用，才能更好推动发展方式转变，提高发展质量和效益，才能如期全面建成小康社会。

从党的理论创新的发展历程看，五大发展理念是我们党关于发展理论的一次重大升华。我们党高度重视理论指导和理论创新，正是有了正确理论的指导，有了理论上的不断与时俱进，我们的发展道路才行稳致远、越走越宽广。改革开放 30 多年来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践。从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务，到坚持科学发展、全面协调可持续发展，到坚持“五

位一体”总体布局，每一次发展理念的创新和完善，都推动实现了发展的新跨越。时代在前进、实践在发展，理念创新、理论创新永无止境。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼新的发展实践，深入推进党的理论创新，在发展目标、发展动力、发展布局、发展保障等方面形成了一系列新理念新思想新战略。党的十八届五中全会提出的五大发展理念，体现了对新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，体现了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。

总而言之，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们党的重大理论创新成果，是对我们党关于发展理论的丰富和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。要深刻认识五大发展理念的重大意义，使之真正成为引领发展实践、开创美好未来的一面旗帜。

二、深入把握五大发展理念的基本内涵和实践要求

对五大发展理念的基本内涵和实践要求，习近平总书记重要讲话和“十三五”规划建议作了深刻阐述。概括起来讲，就是要深刻认识创新是引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风；深刻认识协调是持续健康发展的内在要求，牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性；深刻认识绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进美丽中国建设；深刻认识开放是国家繁荣发展的必由之路，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济；深刻认识共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，朝着共同富裕方向稳步前进。在学习贯彻全会精神过程中，领会好五大发展理念的基本内涵和实践要求，有这样五个方面需要深刻把握。

——五大发展理念体现着党的思想路线的本质要求，蕴含着解放思想、与时俱进的思想品格。树立和践行五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深

刻变革，意味着对传统发展思路和发展方式的根本转变，也必然伴随着思想的解放、观念的更新。要从党的思想路线的高度看待问题，注重从思想方法和思维方式上解决问题，深刻认识发展是一个不断变化的过程，发展环境、发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。面对新的发展实践，有些东西过去有效，现在未必有效；有些过去不合时宜，现在却势在必行；有些过去不可逾越，现在则需要突破。这就需要领导干部把解放思想作为总开关，树立与时代和实践发展相适应的思维方式，坚决破除那些片面追求 GDP、拼资源拼投入、重城市轻农村、先污染后治理、重效率轻公平等陈旧观念，以新的发展理念引领新的发展实践。树立和践行五大发展理念，不能停留在口头上，而要作为行为标尺，自觉对照检验我们的实际工作，符合的就鼓励和支持，不符合的就反对和摒弃，更好地在解放思想中跟上时代，在转变观念中赢得新的发展。

——五大发展理念来自于发展经验和教训的深刻启示，蕴含着尊重规律、按规律办事的实践逻辑。在发展问题上，我们既有成功经验，也有深刻教训。成功经验在哪里，重要的是坚持从实际出发，按客观规律办事；教训也主要反映在脱离实际上。一个时期以来，一些地方片面发展、畸形发展，一些地方竭泽而渔、寅吃卯粮，一些地方与民争利、忽视民生，等等，带来了诸多矛盾和问题。习近平总书记强调：我们的发展，必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。党的十八届五中全会提出五大发展理念，从根本上说，就是要把发展更好建立在把握规律、按规律办事的基础上，实现更有质量、更高水平的发展。贯彻好五大发展理念，就要增强规律意识，在研究和把握规律中认识发展的新内涵、新要求。要注重适应和引领经济发展新常态，坚持发展速度、质量和效益的有机统一，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的各项工 作；注重绿色富国、绿色惠民，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成绿色发展方式和生活方式；注重加强社会建设、创新社会治理，把改革力度、发展速度与社会可承受程度统一起来，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在全面建成小康社会进程中，要始终坚持从实际出发，不搞整齐划一、不搞大干快上、不搞层层加码、不作难以兑现的承诺，做到因地制宜、因事制宜，一步一个脚印地

做好工作。

——五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，贯穿着鲜明的问题导向。在实践中发现和解决问题，是我们认识世界、改造世界的重要方法。五大发展理念以问题为牵引，直指我国发展中的突出矛盾和问题。创新发展注重解决发展动力问题，协调发展注重解决发展不平衡问题，绿色发展注重解决人与自然和谐问题，开放发展注重解决发展内外联动问题，共享发展注重解决社会公平正义问题。可以说，五大发展理念既抓住了制约发展的症结，又开出了解决问题的良方。贯彻五大发展理念，也要增强问题意识、强化问题导向，瞄着问题去、追着问题走，在破解发展难题中实现发展的新进步。抓问题还要注意抓薄弱环节，解决问题应当紧紧扭住短板、全力做好补齐短板这篇大文章。无论是制定具体规划，还是出台政策措施、完善体制机制，都要着力补短板、解难题，在攻坚克难中增强经济社会发展的协同性平衡性。

——五大发展理念坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，彰显着人民至上的价值取向。为什么人、由谁享有的问题，是发展要解决的根本问题，也是衡量一个政党、一个国家性质的试金石。我们是共产党领导的社会主义国家，理所当然要把实现好维护好发展好最广大人民根本利益，作为发展的根本出发点和落脚点。五大发展理念贯穿着鲜明的百姓导向、民生导向，反映着我们党立党为公、执政为民的根本宗旨。要始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，把实现人民幸福作为发展的目的和归宿。越是发展到更高层次、更高水平，越要坚持人人参与、人人尽力、人人享有，越要坚持全体人民共同富裕。要全面把握和推动落实共享发展的政策措施，凡是为民造福的事情就要千方百计做好，凡是损害群众利益的事情就坚决不做，使全面建成小康社会的过程成为增进人民福祉、促进公平正义的过程。要着眼于坚决打赢“十三五”脱贫攻坚战，下大力气解决收入差距过大、公共服务供给不足、社会保障滞后、教育和就业机会不均等突出问题，使发展更具公平性、普惠性，让人民群众有更多获得感、幸福感。

——五大发展理念是具有内在联系的集合体，体现着辩证思维和统筹兼顾的科学方法论。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、相互

促进，有着深刻的内在联系。这五大发展理念，主题主旨相通、目标指向一致，统一于“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局中，统一于坚持和发展中国特色社会主义的实践中，统一于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中。这五大发展理念，既各有侧重又相互支撑，共同构成了一个开辟未来发展前景的顶层设计，构成了一个系统化的逻辑体系。把握好五大发展理念，要树立全面系统的思维，掌握科学统筹的方法，一起用力贯彻落实，不能顾此失彼，也不能相互替代。

三、领导干部要增强落实五大发展理念的素养和能力

落实好五大发展理念，很大程度上取决于领导干部这个“关键少数”，取决于领导干部的素养和能力。习近平总书记强调，党员干部特别是领导干部要提高贯彻五大发展理念的能力和水平，成为领导经济社会发展的行家里手。从实际情况看，现在在一些领导干部中，既有不作为、乱作为的问题，也有面对经济发展新常态无所适从、不会为不善为的问题，存在素养和能力不适应的问题。这就需要各级领导干部认真贯彻党中央要求，带头树立和践行五大发展理念，努力锻造推动经济社会发展的过硬素养和能力。

第一，增强运用党的理论创新成果指导实践、推动工作的素养和能力。理论优势是我们党的根本优势，理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。贯彻好党的十八届五中全会精神，增强落实五大发展理念的能力，首先要解决好理论武装问题，真正从思想上把推动发展的目标、要求和方法搞对头。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在深化理论和实践的双重探索中，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，其中蕴含着十分丰富的发展思想、发展观点。要把学习贯彻五大发展理念同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密联系起来，不断加深理解、深化认识。要坚持理论联系实际，把党的理论创新成果转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

第二，增强把握形势变化、把握发展趋势的素养和能力。定大局、谋大事，前提是观大势、明大势。贯彻好五大发展理念，应当认清发展形势、找准发展

定位，把握好我国发展环境的基本特征。要深刻认识经济发展进入新常态蕴含的机遇和挑战，既看到我国经济长期向好基本面没有改变，随着经济发展方式加快转变、经济结构不断优化、发展动力持续转化，良好发展态势可以保持；又看到不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，甚至更多更复杂，我们面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，从而增强机遇意识、忧患意识、责任意识，为实现新的发展蓝图而顽强奋斗。同时，还要清醒把握我们立足的世情国情，既看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国依然是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，我国仍处于发展重要战略机遇期没有变；又看到这“四个没有变”中也出现许多新情况，发展环境、发展条件、发展着力点呈现出许多新的特点，从而认清我们所处的“时”与“势”，保持战略定力，坚持奋发有为，做到胸中有大势、谋事有大局，增强对五大发展理念的理解力和执行力。

第三，增强驾驭现代经济发展、提高发展质量效益的素养和能力。坚持五大发展理念，重要的是熟悉现代经济运行的特点，以符合经济规律的方式推动经济发展。应当肯定，随着社会主义市场经济的逐步建立和发展完善，各级领导干部推动经济发展的能力不断提升。但也要看到，现在我国发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、形态更加高级、国际国内联动更加紧密，对做好经济工作提出了更高要求，需要以开阔的视野、创新的知识去研究、去应对。如果总是沿用老的思路和办法，就难以胜任现在的工作。领导干部要有本领恐慌的意识，加强学习调研，加强实践历练，努力掌握现代经济知识，努力具备较强的专业思维、专业素养、专业方法，力争有“几把刷子”。

第四，增强运用法治思维、法治方式推动发展的素养和能力。现代经济是法治经济，现代社会是法治社会。提升经济发展质量和社会治理水平，一个重要方面就是使各方面工作纳入法治化、规范化轨道。落实好五大发展理念，需要各级领导干部认真贯彻依法治国基本方略，带头尊法学法守法用法，更好运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定。要坚持依法决策，办事情、作决策都要考虑法律依据是什么、法定程序是什么。尤其是

对一些重大工程、重大项目的决策，更要按法律规定办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等结合起来，提高决策的法治化、规范化和科学化水平。要积极推进多层次多领域的依法治理，健全各方面法律法规，提高法律法规的执行力，切实养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，充分发挥法治在推动发展中的引领和规范作用。

第五，增强贯彻“三严三实”要求、落实改革发展稳定任务的素养和能力。践行五大发展理念、抓好改革发展稳定任务，关键要有好的精神状态、好的工作作风。各级领导干部要以“三严三实”要求来贯彻五大发展理念，标准要严、措施要实，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲抓好发展任务。要以高度的政治自觉落实党中央的决策部署，紧紧扭住各项重点任务、重要举措，一抓到底、善作善成。要树立全局意识、强化责任担当，正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系，自觉把责任扛在肩上、把任务抓在手上，不能逃避责任、消极对待。要弘扬改革创新精神，敢啃硬骨头、敢于攻坚克难，创造性地开展工作，在破除体制机制障碍、突破瓶颈短板中推进改革发展。

提高落实五大发展理念的能力，既要靠每个领导干部的自觉努力，也需要良好环境的激励和约束。各级党委要切实抓好党的十八届五中全会精神的教育培训，把五大发展理念作为学习教育的重要内容，着力提升领导干部推动发展的本领。要发挥好干部工作指挥棒作用，深化干部人事制度改革，加强领导班子和干部队伍建设，强化守纪律、讲规矩的要求，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、忠诚干净担当的领导干部。要完善领导班子和领导干部政绩考核评价体系，调整优化考核评价指标，完善奖惩机制，健全追责问责机制，推动干部能上能下，更好激发各级干部干事创业的精气神。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2015年11月12日在中央党校2015年秋季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话，发表时有删节）

关系我国发展全局的一场深刻变革

——深入学习贯彻习近平同志关于“五大发展理念”的重要论述

任理轩

发展理念是发展行动的先导。发展理念对头不对头，从根本上决定着发展的成效乃至成败。在党的十八届五中全会上，习近平同志系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，强调实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。牢固树立并切实贯彻这“五大发展理念”，是关系我国发展全局的一场深刻变革，攸关“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方式和发展着力点，是我们党认识把握发展规律的再深化和新飞跃，丰富发展了中国特色社会主义理论宝库，成为全面建成小康社会的行动指南、实现“两个一百年”奋斗目标的思想指引。

用新的发展理念揭示发展规律，推动中国特色社会主义道路越走越宽广

发展理念是否科学，要看它是否合乎发展规律和发展目的。这“五大发展理念”，符合并揭示现代社会发展规律，必将推动中国特色社会主义道路越走越宽广。

深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的思想结晶。理念是思想理论的核心。发展理念是关于发展的思想理论的核心。科学的发展理念是总结反思发展经验教训、准确判断发展趋势的结晶。放眼今日世界，一些国家和民族的发展之所以比较成功和成熟，是因为树立了正确发展理念、走上了创新和可持续发展的路子；一些国家和民族的发展之所以不那么成功和成熟，是因为没能树立正确的发展理念、没有找到正确的发展路子。这就是当今世界发展的现实，既有成功和成熟的经验，也有僵滞、失衡、污染、封闭、贫富沟壑加大加深等失败的教训。我国是最大发展中国家，中华民族是蒸蒸日上、欣欣向荣的民族，必然也必须总结反思世界范围国家治理的经验教训，走出适合本国国情的科学发展之路。聚焦国内，改革开放以来，我们在发展上取得卓越

成就和丰富经验，也存在发展不平衡、不协调、不可持续问题，特别是面对全面建成小康社会的目标，创新能力不强、发展方式粗放、城乡区域发展不平衡、资源环境约束趋紧、收入差距较大、消除贫困任务艰巨等问题相当突出。在我国经济发展进入新常态、重要战略机遇期内涵发生深刻变化的新形势下，迫切需要树立新的发展理念，以新理念引领实现更加科学的发展。“五大发展理念”把世界上成功和成熟的经验点透了、说明了，把我们的发展思路、发展方式、发展着力点理顺了、厘清了，把要解决的重要发展问题展示出来了，深刻揭示了世界发展潮流、中国发展规律，是关于今日世界在怎样发展、今日中国如何发展的思想结晶。

充分体现社会主义本质要求和发展方向的科学概括。理念犹如旗帜，植根于大地，飘扬于蓝天，昭示着方向。“五大发展理念”植根于中华大地，体现社会主义本质要求，昭示着中国特色社会主义发展方向。“五大发展理念”首先坚持的是人民主体地位，始终围绕的是“人民对美好生活的向往”。创新，为谁创新？协调，为谁协调？绿色，为谁与自然和谐相处？开放，为谁开放？都是为了人民。共享，谁来共享？人民共享，每个中国人共享。“五大发展理念”汇成一句话：人民至上。也就是把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，通过“人人参与、人人尽力、人人享有”，使全体人民在共建共享中有更多获得感，实现人民生活水平和质量普遍提高，实现全体人民共同迈入全面小康社会；到2020年，实现现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫，把贫困帽子扔到太平洋去；牢牢锁定共同富裕目标，推动中国特色社会主义朝着共同富裕方向稳步前进。“理者，物之固然，事之所以然也。”理念是“固然”与“应然”的结合。“五大发展理念”揭示的“固然”是中国特色社会主义正在怎么走，呈现的“应然”是中国特色社会主义朝着什么发展方向走。5个词、10个字，把发展中的中国特色社会主义的现在和将来讲清了、说透了，确乎科学概括。

丰富发展中国特色社会主义理论宝库的崭新篇章。科学理念饱含时代性，更具划时代精神特质。党的十八届五中全会指出：“尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，

勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。”“五大发展理念”是治国理政的新理念，特别是关于发展的新理念。发展是硬道理，是我们党执政兴国的第一要务。习近平同志关于发展的新理念是关于“硬道理”“第一要务”的新理解，是“深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识”的新成果，是坚持目标导向和问题导向相统一、坚持立足国内和全球视野相统筹、坚持全面规划和突出重点相协调、坚持战略性和操作性相结合的高度概括，书写了中国特色社会主义理论体系的新篇章，具有划时代意义，“为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南”，推动中国特色社会主义向更高境界更深层次发展。

用新的发展理念引领时代发展，拓展实现第一个百年奋斗目标的新格局新面貌

发展理念是否有效，要看它是否契合实际、推动发展。这“五大发展理念”，契合中国发展实际，必将引发我国经济社会发展全局的深刻变革。

“五大发展理念”是全面建成小康社会决胜纲领的灵魂。理念在理论、纲领、规划等中居于灵魂地位，具有统摄作用。“五大发展理念”是我们党治国理政尤其是关于发展的新理念，是全面建成小康社会的新理念，也是贯穿《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的新理念，成为这份决战决胜全面建成小康社会的纲领性文件的灵魂，使这份十分重要、内容丰富的文件有魂有体、魂体相符、魂强体健，使文件各部分成为有机统一体，具有很强的思想性、战略性、前瞻性和指导性。把握住这个灵魂，就能更好理解领会这份文件的精神实质和内涵外延，就能更好贯彻落实这份文件提出的指导思想、基本原则、目标要求、重大任务和重大举措。可以预期，切实贯彻落实这“五大发展理念”，我国的发展战略、发展思路、发展模式、发展动力、发展体制机制、发展质量、发展效益、发展要求等就能得到全面提升，我国发展

将迎来一场关系全局的深刻变革，不仅如期全面建成小康社会，而且开启我国发展更为广阔的前景。

“五大发展理念”着力破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势。理念不能空对空，发展理念更是为了发现问题、提出问题、分析问题和解决问题。

“五大发展理念”针对的是我国发展中的突出矛盾和问题，致力于破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势。创新发展注重的是解决发展动力问题。把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，使创新成为引领发展的第一动力、人才成为支撑发展的第一资源，就能实现发展动力转换，提高发展质量和效益。协调发展注重的是解决发展不平衡问题。牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，就能在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，形成平衡发展新结构。绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。加快形成人与自然和谐发展新格局，推进美丽中国建设，就能既要绿水青山、也要金山银山，从根本上解决资源环境问题，为全球生态安全作出新贡献。开放发展注重的是解决发展内外联动问题。发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，就能构建广泛的利益共同体，形成深度融合的互利合作格局，实现中国发展与世界发展的更好互动。共享发展注重的是解决社会公平正义问题。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，就能使全体人民在共建共享中有更多获得感，同时使国家发展获得深厚伟力。“五大发展理念”聚焦突出问题，在补齐实现全面小康的短板上投入更多力量，做足文章，让“全面”不留缺憾、更不因短板而功败垂成，让“全面”完满以至完美。

“五大发展理念”拓展全面小康社会的新格局新面貌。理念是发展的、变化的，不会一劳永逸、一成不变。发展理念更是发展的。发展是一个不断变化的过程，发展基础、发展环境、发展条件、发展要求等发生变化，发展理念必然也必须随之变化。我国第一个五年计划始于 1953 年，到今年将完成第十二个五年规划。远的不说，从 2000 年到今天，我国经济建设和社会发展取得了举世瞩目的成就。我国现在处于跨越“中等收入陷阱”并向更高发展水平跃升的阶段，向实现第一个百年奋斗目标冲刺的阶段，为实现第二个百年奋斗目标布阵

筑基的阶段，发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，要求提出新的发展理念以适应这种变化。“五大发展理念”应运而生，依据的是中国现今的实际和实践，解决的是中国到 2020 年以及未来一个时期的发展问题，既不是中国 20 世纪的发展理念，更不是西方的发展理念；展示的是一个实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的全面小康社会新格局，一个 13 亿多人可感知、可享受、可念可及的全面小康社会新面貌。

用合规律合目的的发展理念指引未来，为实现第二个百年奋斗目标夯实根基开辟道路

发展理念能否管长远，要看它能否经受住历史检验、持续推动发展。“五大发展理念”合规律合目的，必将引领实现第一个百年奋斗目标，继续指引实现第二个百年奋斗目标。

“五大发展理念”相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体。如同古人所讲的金木水火土“五行”，“五大发展理念”是一个整体，一个不能少，一个不能游离，都是为了坚持和发展中国特色社会主义，体现“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局。其中，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。从理念内容看，创新、协调、绿色、开放、共享五者相互依存、相辅相成、相得益彰。从理念逻辑看，第一动力、内在要求、必要条件、必由之路、本质要求五者紧密联系、层层递进、顺理成章、交相辉映。从发展理论看，“五大发展理念”正在“精神变物质”，增强发展的整体性、协调性、平衡性、包容性、可持续性，既对传统发展进行革新升级，又对现代发展内涵进行全面提升、对现代发展外延予以全方位拓展。从执行操作看，必须将“五大发展理念”统一贯彻、统一落实，一体推进、一起发力，不能顾此失彼，也不能相互代替，从而赢得全面建成小康社会的全面胜利。

“五大发展理念”管全局、管根本、管方向、管长远。科学理念是科学理论的凝练和升华，不因一定时空变化而改变。“五大发展理念”是经过科学判断

走向趋向、深入研究思考提出来的，是认识把握发展规律的科学理念，具有管全局、管根本、管方向、管长远的效能。从最近报刊网络反映的情况看，国内外对“五大发展理念”评价极高，认为它抓住了当今世界现代化的主脉，揭示了新时期我国社会主义现代化建设的新特点新规律，不仅是我国当前和今后经济社会发展的科学指针，而且具有世界意义。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展代表世界发展趋势和科学发展方向，是对人类社会发​​展规律的深刻把握、发展方向的科学揭示、发展道路的开拓创新。我们把实现第一个百年奋斗目标与实现第二个百年奋斗目标作为现代化建设总目标的不同阶段、作为一个价值链，把实现第一个百年奋斗目标作为实现第二个百年奋斗目标的基石和关键一程，在第一个百年奋斗目标阶段实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在第二个百年奋斗目标阶段必将实现更高水平更高质量创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

贯彻落实“五大发展理念”就是为实现第二个百年奋斗目标夯实深厚根基、开辟宽阔道路。理念是软实力，科学理念能够焕发勃勃生机、化为巨大能量、形成强大硬实力。“五大发展理念”以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，为“十三五”时期我国经济社会发展指好道、领好航，实现党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会的目标要求。尽管前进道路上会遇到风雨坎坷，但我们完全有理由相信，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全党全国各族人民万众一心、艰苦奋斗，一定能夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。到 2020 年，我国国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，产业迈向中高端，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。这将为实现第二个百年奋斗目标打下更加坚实、更加深厚的基础，为实现中华民族伟大复兴中国梦创造更加光明、更加灿烂的前景。

《人民日报》（2015 年 11 月 04 日 07 版）

全面建成小康社会的决胜纲领

——一论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

一个国家的发展蓝图，总会在历史的重要时刻显示出重大意义。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际，党的十八届五中全会在北京召开，全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，是今后5年经济社会发展的行动指南，是我们决战决胜全面建成小康社会的纲领性文件。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

谋定而后动。分析“十三五”时期我国发展环境的基本特征，提出“十三五”时期我国发展的指导思想，确立全面建成小康社会必须遵循的原则，提出实现全面小康新的目标要求，《建议》以强烈的使命意识和问题意识谋划未来，体现了“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，体现了习近平总书记系列重要讲话精神，体现了十八大以来党中央的决策部署，顺应了我国经济发展新常态的内在要求，具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。

全会通过的《建议》，标明了全面建成小康社会的战略定位。到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、历史作出的庄严承诺。《建议》紧紧围绕这个任务，提出了一系列具有标志性的重大战略、重大工程、重大举措，特别是强调要以新的理念推动发展，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，目的就是确保如期全面建成小康社会，保持经济社会持续健康发展。今后5年党和国家各项任务，归结起来，就是夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现第一个百年奋斗目标。

全会通过的《建议》，彰显了以新理念引领新发展的战略思维。全面建成小康社会，从根本上说是发展问题。发展理念是否对头，从根本上决定着发展的成败。建议稿提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们在深刻总结国内外经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映

了我们党对经济社会发展规律认识的深化。创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求，这五大理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。

全会通过的《建议》，体现了我们党执政兴国的第一要务。发展是硬道理，党的领导是根本保证。我们党要带领 13 亿多人民全面建成小康社会，必须适应、把握、引领新常态，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，为发展航船定好向、掌好舵，更好地发挥党在经济社会发展中的领导核心作用。各级党委必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。

“民亦劳止，汔可小康。”小康，这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执着梦想，今天已经触手可及。展望 2020 年，全面建成小康社会，前无古人的伟大事业将由我们亲手完成。承接历史、开创未来，在第一个百年奋斗目标的最后冲刺阶段，跑好属于我们自己的这一棒，把《建议》描绘的美好蓝图变为现实，我们就能不断开拓发展新境界，为实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下更为扎实的前进基础。

《人民日报》（2015 年 10 月 31 日 01 版）

坚持创新发展，着力提高质量效益

——二论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，党的十八届五中全会提出“五大发展理念”，排在首位的就是“创新发展”。如果说传统的发展是做加法，那么创新发展就是做乘法。创新发展，注重的是解决发展动力问题。

“十二五”期间尤其是党的十八大以来，改革创新精神贯穿在治国理政各个环节。无论是经济转型升级，还是加快实施创新驱动发展战略；无论是户籍、司法、教育等方面改革措施密集出台，还是“互联网+”“中国制造 2025”双翼齐飞……一系列新理念、新思路、新探索，为中国发展不断开拓新境界。

展望未来，中国发展的时与势、艰与险，将我们推到了创新发展的风口。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，发达国家推进高起点“再工业化”，我们的发展条件、比较优势都发生了深刻变化，必须加快从要素驱动转向创新驱动。当前，我国科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的突出软肋。如果不能走好创新发展之路，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。为此，我们必须按照五中全会的要求，把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

坚持创新发展，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。五中全会提出的七个创新发展着力点：培育发展新动力、拓展发展新空间、深入实施创新驱动发展战略、大力推进农业现代化、构建产业新体系、构建发展新体制、创新和完善宏观调控方式，给出了未来五年实施创新发展的路线图。以五中全会绘就的

蓝图为引领，创新发展才能取得新突破、达到新水平。

创新不是喊出来的，而是干出来的。“十三五”时期推动创新发展，就要让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。从推动大众创业、万众创新，到实施网络强国战略；从提出并组织国际大科学计划和大科学工程，到加快转变农业发展方式；从加快建设制造强国，到深化行政管理体制改革，五中全会提出的创新发展举措，涉及经济社会发展的方方面面。贯彻落实好五中全会精神，我们才能不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让发展的质量更好、效益更高、结构更优。

“不创新就要落后，创新慢了也要落后。”电子科技领域中的摩尔定律揭示，半导体芯片上集成的晶体管和电阻数量，每 18 个月增加一倍。这就是创新的速度。以创新把握机遇、以创新驱动发展，我们就一定能让创新创造的活力不断迸发、源泉不断涌流，激发出全面建成小康社会的强大动力。

《人民日报》（2015 年 11 月 01 日 01 版）

坚持协调发展，着力形成平衡结构

——三论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

全面小康，重在“全面”。党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”中，“协调发展”强调的正是“全面”二字，注重的是解决发展不平衡问题。为全面实现“十三五”时期发展目标，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，推动协调发展、形成平衡结构，不断增强发展整体性。

协调是持续健康发展的内在要求。我国发展不协调，是一个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。如果说在经济发展水平落后的情况下，一段时间的主要任务是要跑得快，但跑过一定路程后，就要注意调整关系，注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。谋划“十三五”时期经济社会发展，必须在优化结构、补齐短板上取得突破性进展，着力提高发展的协调性和平衡性。

全面建成小康社会，强调的不仅是“小康”，而且更重要的也是更难做到的是“全面”。“小康”讲的是发展水平，“全面”讲的是发展平衡性、协调性、可持续性。如果到2020年我们在总量和速度上完成了任务，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标。《建议》提出增强发展协调性，重点在促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。我们应该根据这一精神，进一步有针对性地专门研究、集中攻关，提出可行思路和务实举措，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展。

收官之战，讲究平衡之道。全面小康是城乡区域共同的小康，是惠及全体人民的小康，是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体全面进步。

7017 万农村贫困人口能否同步小康？2.5 亿城镇外来常住人口如何平等享受公共服务？如何在生产能力迅速扩大的同时，提升优质生态产品的提供能力？《建议》指出，针对现阶段我国社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面存在的一些明显短板，必须坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，进一步增强发展整体性。实际上，越是短板，越具有后发优势；越在薄弱环节上多用力，着力解决突出问题和明显短板，越能起到“四两拨千斤”的良好效果，从而破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，不断开拓发展新境界。

“千钧将一羽，轻重在平衡。”下好“十三五”发展的全国一盘棋，协调发展是决战制胜的要诀。在一棒接着一棒跑、一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻，以新的发展理念引领发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，我们一定能为实现中华民族伟大复兴的中国梦写下更加强劲的新篇章。

《人民日报》（2015 年 11 月 02 日 01 版）

坚持绿色发展，着力改善生态环境

——四论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

小康全面不全面，生态环境很关键。党的十八届五中全会把“绿色发展”作为五大发展理念之一，注重的是解决人与自然和谐问题。“十三五”时期我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

良好生态环境，是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。当前，我国资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题。扭转环境恶化、提高环境质量，是事关全面小康、事关发展全局的一项刻不容缓的重要工作。

坚持绿色发展，必须坚持绿色富国、绿色惠民，推动形成绿色发展方式和生活方式，为人民提供更多优质生态产品。促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、加大环境治理力度、筑牢生态安全屏障，五中全会重点从这六个方面作出了一系列周密的部署，为绿色发展指明了努力方向。以五中全会描绘的蓝图为引领，切实把生态文明的理念、原则、目标融入经济社会发展各方面，贯彻到各级各类规划和各项工作中，我们才能谱写绿色发展的新篇章。

推进绿色发展，真抓实干才能见效。进一步提高绿色指标在“十三五”规划全部指标中的权重，把保障人民健康和改善环境质量作为更具约束性的硬指标，是推动绿色发展的政策制度保证。无论是实行最严格的环境保护制度和水资源管理制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，还是深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实施山水林田湖生态保护和修复工程，

都是为了尽快遏止生态环境恶化的势头，筑牢绿色发展的底线。

保护与发展并不矛盾。随着对发展规律认识的不断深化，越来越多的人意识到，绿水青山就是金山银山，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点，为经济转型升级添加强劲的“绿色动力”。抓住绿色转型机遇，推进能源革命，加快能源技术创新，推进传统制造业绿色改造，不断提高我国经济发展绿色水平，我们完全可以实现经济发展与生态改善的双赢。

风物长宜放眼量。良好生态环境是人和社持续发展的基础，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。牢牢树立绿色发展理念，守住生态文明红线，加快建设资源节约型、环境友好型社会，我们就一定能实现“生态环境质量总体改善”的发展目标，给子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园，为中华民族赢得永续发展的光明未来。

《人民日报》（2015年11月03日01版）

坚持开放发展，着力实现合作共赢

——五论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

开放是国家繁荣发展的必由之路，封闭只会窒息自己的生机。以世界眼光审时度势、在全球范围谋篇布局，是走上世界舞台的中国必然的选择。

“必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体”。党的十八届五中全会提出“开放发展”的理念，着力实现合作共赢，注重的是解决发展内外联动的问题，必将丰富对外开放内涵、提升对外开放水平，为发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

邓小平在改革开放之初就曾告诫全党：关起门来搞建设是不能成功的。以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功经验。“十二五”期间特别是党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，推进“一带一路”建设、加快实施“走出去”战略、设立自由贸易区……对外开放的深度和广度进一步拓展，一个更高水平的开放格局正在形成。

“不谋全局者，不足谋一域。”当前，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。五中全会提出“坚持统筹国内国际两个大局”，正是从全球经济联系中谋划发展，提高在全球范围配置资源的能力，体现了开阔的国际视野。

谋大局、开新篇，今天的中国已进入与世界深度互动阶段。作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国，中国的发展离不开世界，世界的繁荣同样离不开中国。当前，我国对外开放水平总体上还不够高，用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际

经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强。要想在下一步发展中扬长避短、乘势而上，必须认真研究如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性，形成中国与世界深度融合的互利合作格局，由此推动全球经济治理体系改革完善，引导全球经济议程，走好开放发展之路。

习近平总书记曾郑重宣示：“中国开放的大门永远不会关上。”坚持开放发展，就是要坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，深化人文交流，完善对外开放区域布局、对外贸易布局、投资布局，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。五中全会从六个方面，对开放发展进行了部署：完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，积极参与全球经济治理，积极承担国际责任和义务。按照这样的部署奋战“十三五”，我们就能以开放发展实现合作共赢，为中国和世界的发展注入强大正能量。

改革开放以来，从建立经济特区，到推动对外贸易、利用外资，再到加入世贸组织，中国发展的历程也是对外开放不断扩大和深化的历程。在新的时代条件下，坚持开放发展，实现合作共赢，我们一定能将“中国号”巨轮驶向更开阔的水域，从胜利走向新的更大胜利。

《人民日报》（2015年11月04日05版）

坚持共享发展，着力增进人民福祉

——六论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

人民日报评论员

中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，全面小康才能真正造福于全体人民。

让人民群众共享改革发展成果，这是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，也是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。党的十八届五中全会提出共享发展的理念，注重的是解决社会公平正义问题，也揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。

人人参与，人人尽力，人人享有。迈向全面小康的过程，也是实现社会公平正义的过程。一方面，保证人人享有发展机遇、享有发展成果，全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性才能充分调动起来。另一方面，我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公的问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大，共享发展的实际情况和制度设计都有不完善的地方。为此，五中全会作出增加公共服务供给、实施脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距、建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等八个方面的部署，这既是关于共享发展的有效制度安排，也是我们推动共享发展的重要着力点。

“天地之大，黎元为先。”坚持共享发展，首先要突出人民的主体地位。全面小康，是惠及全体人民的小康，是要使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。当前，7000多万农村贫困人口脱贫是最突出的短板，对此，要采取超常举措实施脱贫攻坚工程，把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志。对1800万左右的低保人口、1.3亿多65岁以上的老年人、2亿多在城镇务工的农民工、上千万在特大城市就业的大学毕业生、900多万失业人员等特定人群，要坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，更加注重机会公平，着力保障基本民生，针对他们面临

的特定困难，想方设法帮助他们解决实际问题。

制度建设具有根本性。坚持共享发展，关键是作出更有效的制度安排，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。要让发展成果更多更公平地惠及全体人民，归根到底要通过制度来落实，有了公平正义的制度，共享发展才有坚实的根基。

“治天下也，必先公，公则天下平矣。”只有让发展成果公平共享，全面小康才能凝心聚力；只有让人民幸福安康，中国才能在现代化道路上稳健前行。通过共享发展让发展更有温度、让幸福更有质感，我们就一定能够不断增强发展动力，不断增进人民团结，让 13 亿多中国人朝着共同富裕目标稳步前进。

《人民日报》（2015 年 11 月 05 日 01 版）